

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L704 / 1.02.2024

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX/ 23/ 2024

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/ 408/ 2023/ 2024

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2023 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și a altor acte normative

-L704/2023-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L704/2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2023 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și a altor acte normative*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, după cum urmează:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2021 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1.150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 98/2023.

Potrivit Expunerii de motive, proiectul de „act normativ are ca obiect transpunerea în legislația internă a Directivei (UE) 1/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne (denumită, în continuare, «Directiva» sau «Directiva nr. 1/2019»), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.11 L din 14.01.2019”.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** cu observații și propuneri, sub nr. 1140/04.12.2023.

**Consiliul Economic și Social a avizat favorabil** cu observații, sub nr.7771/21.11.2023.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială,**

**Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au avizat favorabil proiectul de lege.**

La dezbaterile asupra proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Consiliului Concurenței și ai Ministerului Afacerilor Interne.

În ședințele separate din 16 ianuarie, 23 ianuarie, 29 ianuarie și 1 februarie 2024, membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**, cuprinse în **anexa nr. 1, respectiv în anexa nr. 2** la prezentul raport comun.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată, cu excepția modificărilor aduse asupra Legii concurenței nr.21/1996 care se circumscriu prevederilor art.117 alin.(3) din Constituția României și asupra cărora Senatul este Cameră decizională**, potrivit art. 92 alin.(8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, fiind aplicabile dispozițiile art.75 alin.(4) din Constituția României coroborate cu dispozițiile art. 152 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, potrivit cărora *“în cazul în care Senatul, ca primă Cameră sesizată, adoptă o prevedere care, potrivit, dispozițiilor Constituției, intră în competența sa decizională, prevederea este definitiv adoptată dacă și Camera Deputaților este de acord. În caz contrar, numai pentru prevederea respectivă legea se întoarce la Senat, care va decide definitiv, în procedură de urgență.”*

**PREȘEDINTE,**

Senator ~~Daniel~~ Cătălin ZAMFIR

**PREȘEDINTE,**

Senator Cristian-Augustin NICULESCU ȚĂGARLAȘ

**SECRETAR,**

Senator Dănuț BICA

**SECRETAR,**

Senator Laura-Mihaela MOAGHER

**AMENDAMENTE ADMISE**  
**cu privire la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2023**  
**pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și a altor acte normative**  
**(L704/2023)**

Nr. Crt.	Text proiect de lege Privind aprobarea OUG nr. 108/2023	Amendamente admise	Motivare/precizări
1.	Art. I. ...  12. La articolul 24, alineatele (4)-(6) și (11) se modifică și vor avea următorul cuprins:  .....	La pct.12 al art. I, la articolul 24, alineatele (4)-(6) și (11) se modifică, iar după alineatul (9) se introduce un nou alineat, alin. (9 <sup>1</sup> ), cu următorul cuprins:  .....  <b>(9<sup>1</sup>)Pentru activitatea depusă, coordonatorul Secretariatului CEISD beneficiază de indemnizație de ședință în aceleași condiții cu membrii CEISD.</b>  .....	Amendamentul propus vizează o echivalare a condițiilor de acordare a indemnizației coordonatorului Secretariatului CEISD cu cele stabilite pentru membrii CEISD și vine în aprecierea caracterului complex al îndeplinirii activității specifice derulate de către acesta, activitate ce presupune coordonarea Secretariatului CEISD, cu toate atribuțiile aferente și

			<p>implică, în condițiile legii, și coordonarea întregului grup de experți implicați în examinarea investițiilor din România, cu responsabilitățile aferente. Este, de asemenea, avută în vedere consolidarea poziției de dialog cu mediul investițional care este necesar a fi avută de către coordonatorul Secretariatului CEISD în îndeplinirea mandatelor de reprezentare primite din partea CEISD.</p> <p><i>-amendament propus de dna senator Laura Mihaela Moagher și admis cu majoritate de voturi.</i></p>
2.	<p>Art. I. ...</p> <p>18. După articolul 31<sup>1</sup> se introduce un nou articol, art. 31<sup>2</sup> cu următorul cuprins;</p> <p>.....</p> <p>Art. 31<sup>2</sup></p> <p>.....</p>	<p>La pct. 18 al art. I, la alin. (4) al art. 31<sup>2</sup>, <b>lit. c) se modifică și va avea</b> următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>c) indemnizațiile de ședință acordate membrilor</p>	<p>Motivarea amendamentului – a se vedea mai sus</p> <p><i>-amendament propus de dna senator Laura Mihaela Moagher și admis cu majoritate</i></p>

<p>(4) Veniturile realizate de Consiliul Concurenței potrivit alin. (2) din contribuția de examinare se utilizează în scopul sprijinirii activității realizate potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 164/2023, pentru:</p> <p>.....</p> <p>c) indemnizațiile de ședință acordate membrilor Comisiei CEISD;</p> <p>.....</p>	<p><b>CEISD și coordonatorului Secretariatului CEISD;</b></p> <p>.....</p>	<p><i>de voturi.</i></p>
--	--	--------------------------

## AMENDAMENTE RESPINSE

cu privire la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2023 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și a altor acte normative (L 704/2023)

Nr. crt.	Text în vigoare	Amendamente respinse cu majoritate de voturi de cele două comisii	Motivarea amendamentelor
1.		<p><b>Art. I. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2023 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și a altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1100 din 6 decembrie 2023, cu următoarele completări:</b></p>	
2.		<p><b>1. La articolul I, după punctul 34 se introduce un nou punct, pct. 34<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>34<sup>1</sup>. La articolul 38, după alineatul (7<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (7<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>”(7<sup>2</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (3) și (3<sup>1</sup>), la copierea, ridicarea și prelevarea informațiilor din mediul electronic, necesare investigației, Consiliul Concurenței poate utiliza resursele tehnice și, după caz, amplasamentele structurilor de specialitate ale Poliției Române, <b>în măsura disponibilității</b>, în cazurile în care resursele Consiliului Concurenței umane și tehnice de analiză și prelucrare a informațiilor digitale sunt limitate. <b>Modalitatea prin care Consiliul Concurenței</b></p>	<p>În scopul eficientizării activității de inspecție, prin utilizarea adecvată a resurselor limitate umane și tehnice de care beneficiază autoritatea de concurență și în beneficiul întreprinderilor prin limitarea ingerințelor posibil nejustificate în funcționarea întreprinderii inspectate, se propune posibilitatea ca ridicarea și/sau prelevarea informațiilor necesare investigației, stocate sau arhivate în mediul electronic, să se poate realiza folosind resursele tehnice și amplasamentele structurilor de specialitate ale poliției române, existând situații în care echipamentele și/sau resursele umane ale Consiliului Concurenței sa fie insuficiente colectării adecvate a probatoriului.</p>

		<p>poate utiliza resursele tehnice și, după caz, amplasamentele structurilor de specialitate ale Poliției Române se stabilește prin ordinul prevăzut la alin. (7<sup>1</sup>).”</p>	<p>Amendamentul a fost discutat și agreat cu reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>
3.	<p><b>Extras art.9 alin. (3<sup>1</sup>) și (6) din OUG nr.46/2022</b></p> <p>.....</p> <p>(3<sup>1</sup>) În situația în care CEISD constată, în condițiile art. 5 alin. (2), că o investiție străină directă, o investiție nouă sau o investiție din Uniunea Europeană a fost pusă în aplicare cu nerespectarea prevederilor Regulamentului sau ale prezentei ordonanțe de urgență și afectează securitatea sau ordinea publică a României sau este de natură să afecteze proiecte sau programe de interes pentru Uniunea Europeană, va emite un aviz prin care va propune anularea investiției directe.</p> <p>(6) Dacă prin avizul transmis de CEISD se propune una dintre soluțiile prevăzute la alin. (2) lit. b) și c) și alin. (3<sup>1</sup>), acesta este transmis Guvernului în vederea emiterii unei hotărâri prin care, pe baza avizului CEISD, să autorizeze condiționat, să respingă cererea de autorizare a investiției străine directe, a investiției noi sau a investiției din Uniunea Europeană sau să dispună anularea investiției. În cazul în care soluția propusă este cea de la alin. (2) lit.</p>	<p><b>2. La articolul VII, punctul 9, alin.(3<sup>1</sup>) și (6) al art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>”(3<sup>1</sup>) În situația în care CEISD constată, în condițiile art. 5 alin. (2), că o investiție străină directă, o investiție nouă sau o investiție din Uniunea Europeană a fost pusă în aplicare cu nerespectarea prevederilor Regulamentului sau ale prezentei ordonanțe de urgență și afectează securitatea sau ordinea publică a României ori este de natură să afecteze proiecte sau programe de interes pentru Uniunea Europeană, CEISD va emite un aviz prin care <b>va propune Guvernului să dispună, prin hotărâre investitorului orice măsură, structurală sau comportamentală, adecvată pentru restabilirea situației existente anterior investiției nesupuse autorizării în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.</b></p> <p>(6) Dacă prin avizul transmis de CEISD se propune una dintre soluțiile prevăzute la alin. (2) lit. b) și c) și alin. (3<sup>1</sup>), acesta este transmis Guvernului în vederea emiterii unei hotărâri prin care să autorizeze condiționat, să respingă cererea de autorizare a investiției străine directe, investiția nouă sau investiția din Uniunea Europeană <b>sau să dispună măsurile de restabilire a situației existente anterior investiției.</b> În cazul în care soluția propusă este cea de la alin. (2) lit. b), CEISD va transmite, în măsura în care consideră faptul că</p>	<p>Modificările propuse vizează reglementarea posibilității de a impune investitorului orice măsură, structurală sau comportamentală, adecvată pentru restabilirea situației existente anterior investiției în situațiile în care a fost pusă în practică o investiție străină directă fără autorizarea prevăzută de prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>De asemenea, în acest context se propune introducerea sancțiunii nulității de drept a angajamentelor, convențiilor sau a clauzelor contractuale prin care se realizează direct sau indirect o investiție străină directă, o investiție din Uniunea Europeană sau o investiție nouă, atunci când respectiva investiție nu a făcut obiectul unei autorizări în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și în condițiile Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune.</p> <p>Totodată, în vederea asigurării implementării prevederilor ordonanței de urgență se propune modificarea corespunzătoare a regimului contravențiilor prevăzut la art. 12 în sensul că acestea se aplică și în cazul investițiilor noi sau, după caz, a investițiilor din Uniunea Europeană, ca urmare a introducerii acestor noțiuni prin art. VII din OUG nr.108/2023.</p> <p>Facem precizarea că modificările propuse a fi aduse art. VII din OUG nr.108/2023 nu au</p>

<p>b), CEISD va transmite, în măsura în care consideră faptul că angajamentele sunt de natură să înlătore îngrijorările, angajamentele propuse și asumate de solicitant în vederea autorizării condiționate a investiției străine directe, investiției noi sau, după caz, a investiției din Uniunea Europeană, angajamente de natură să înlătore îngrijorările identificate de CEISD. Condițiile pentru acceptarea, evaluarea angajamentelor propuse și nominalizarea autorității sau instituțiilor publice care monitorizează respectarea angajamentelor se stabilesc în avizul CEISD și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Art. 12: Sancțiuni  (1) Constituie contravenție, dacă fapta nu constituie infracțiune, și se sancționează, prin derogare de la dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă ce nu poate depăși 10% din cifra de afaceri totală mondială din anul financiar anterior sancționării, următoarele fapte ale investitorului străin:  a) furnizarea cu intenție într-o cerere de autorizare a investiției străine directe de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare;  b) punerea în aplicare a unei investiții străine directe fără ca aceasta să fie</p>	<p>angajamentele sunt de natură să înlătore îngrijorările, angajamentele propuse și asumate de solicitant în vederea autorizării condiționate a investiției străine directe, investiției noi sau, după caz, a investiției din Uniunea Europeană, angajamente de natură să înlătore îngrijorările identificate de CEISD. Condițiile pentru acceptarea, evaluarea angajamentelor propuse și nominalizarea autorității sau instituțiilor publice care vor monitoriza respectarea angajamentelor vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p> <p><b>3. Alineatele (1), (3) și (9) ale art. 12 se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>”(1) Constituie contravenție, dacă fapta nu constituie infracțiune, și se sancționează, prin derogare de la dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă ce nu poate depăși 10% din cifra de afaceri totală mondială din anul financiar anterior sancționării, următoarele fapte ale investitorului străin:  a) furnizarea cu intenție <b>sau din neglijență</b> într-o cerere de autorizare a investiției străine directe, <b>investiției noi sau, după caz, investiției din Uniunea Europeană</b> de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare;  b) punerea în aplicare a unei investiții străine directe, <b>investiții noi sau, după caz, investiții din Uniunea Europeană</b> fără ca aceasta să fie</p>	<p>putut fi promovate prin intermediul ordonanței de urgență întrucât, potrivit observațiilor formulate de către Ministerul Justiției, aceste prevederi vizau drepturi și libertăți, putând fi reglementate doar prin intermediul unui act normativ de forța legii, ca act al Parlamentului.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i></p>
---	---	---



<p>autorizată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, săvârșită cu intenție sau din neglijență;</p> <p>c) punerea în aplicare a investiției străine directe cu nerespectarea sau încălcarea angajamentelor asumate prin hotărârea de autorizare condiționată prevăzută la art. 9 alin. (2) lit. b), săvârșită cu intenție sau din neglijență.</p> <p>(3) În cazul întreprinderilor nou-înființate ca urmare a unei investiții străine directe, care nu au înregistrat cifră de afaceri în anul anterior sancționării, acestea vor fi sancționate cu amendă cuprinsă între 10.000.000 lei și 50.000.000 lei.</p> <p>(9) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se constată și se sancționează de către Consiliul Concurenței prin decizie, care poate fi atacată la Curtea de Apel București, Secția contencios administrativ și fiscal, în termen de 30 de zile de la comunicare. Sentința va fi pronunțată fără drept de apel, împotriva ei putând fi declarat recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția contencios administrativ și fiscal, în termen de 30 de zile de la comunicare.</p>	<p>autorizată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, săvârșită cu intenție sau din neglijență;</p> <p>c) punerea în aplicare a investiției străine directe, <b>investiției noi sau, după caz, investiției din Uniunea Europeană</b> cu nerespectarea sau încălcarea angajamentelor asumate prin hotărârea de autorizare condiționată prevăzută la art. 9 alin. (2) lit. b), săvârșită cu intenție sau din neglijență.</p> <p>(3) În cazul întreprinderilor nou-înființate ca urmare a unei investiții străine directe, <b>investiții noi sau, după caz, investiții din Uniunea Europeană</b> care nu au înregistrat cifră de afaceri în anul anterior sancționării, acestea vor fi sancționate cu amendă cuprinsă între 10.000.000 lei și 50.000.000 lei.</p> <p>(9) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se constată și se sancționează de către Consiliul Concurenței prin decizie, <b>la propunerea CEISD</b>, care poate fi atacată la Curtea de Apel București, Secția contencios administrativ și fiscal, în termen de 30 de zile de la comunicare. Sentința va fi pronunțată fără drept de apel, împotriva ei putând fi declarat recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția contencios administrativ și fiscal, în termen de 30 de zile de la comunicare.”</p> <p><b>4. La art. 12, alineatul (1), după lit. c) se introduce lit. d) cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(d) necomunicarea informațiilor necesare examinării și avizării investiției străine directe în termenele legale și în mod complet și corect.”</p>	
--	--	--

		<p><b>5. La art. 12, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>”(3<sup>1</sup>) Sunt nule de drept angajamentele, convențiile sau clauzele contractuale prin care se realizează direct sau indirect o investiție străină directă, o investiție din Uniunea Europeană sau o investiție nouă, atunci când respectiva investiție nu a făcut obiectul unei autorizări în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și în condițiile Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune.”</p>	
4.		<p><b>6. După articolul IX se introduce un nou articol, art. X, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. X (1)</b> Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, salariile de bază de care beneficiază personalul Consiliului Concurenței se majorează cu 35%.</p> <p><b>(2)</b> Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, personalul Consiliului Concurenței care desfășoară activități de examinare preliminară, analiză a unei plângeri și investigare a unei posibile încălcări a dispozițiilor art. 101 și 102 din TFUE de către întreprinderi sau asocieri de întreprinderi, prin acte sau fapte care pot afecta</p>	<p><b>Autor – senator PNL George Scarlat</b></p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Prezentul amendament are ca obiectiv asigurarea unei <b>transpuneri complete și efective</b> a Directivei (UE) 1/2019 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne („Empowering National Competition Authorities” - „ECN +”). În acest sens, facem precizarea că potrivit art. 5 din acest act normativ european <b>statele membre trebuie să se asigure</b> că autoritățile naționale de concurență <b>dispun de personal calificat în număr suficient și au la dispoziție suficiente resurse financiare, tehnice și tehnologice</b> care sunt necesare pentru <b>îndeplinirea cu eficacitate a sarcinilor și pentru exercitarea cu eficacitate</b></p>

		<p>comerțul dintre statele membre ale Uniunii Europene, avizare pentru legalitate a ordinelor și deciziilor rezultate din acestea ori activități de reprezentare în litigiile generate de investigarea și/sau luarea deciziilor în temeiul acestor dispoziții, beneficiază, pe parcursul derulării acestor activități, precum și a activităților suport desfășurate în acest scop, de o majorare suplimentară celei prevăzute la alin (1) a salariilor de bază cu până la 15%.</p> <p>(3) De majorarea suplimentară prevăzută la alin. (2) beneficiază și personalul Consiliului Concurenței care exercită competențe în materia ajutorului de stat în vederea aplicării prevederilor art. 106-108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene conform atribuțiilor din fișa postului, precum și personalul din cadrul Consiliului Concurenței care exercită în timpul unei luni, în baza fișei postului, atribuții privind analiza impactului reglementărilor Uniunii Europene în domeniul concurenței și al ajutorului de stat asupra cadrului normativ intern.</p> <p>(4) Activitățile efectuate, modalitatea de determinare a acestora cu privire la care se aplică prevederile alin. (2) și (3), precum și nivelul majorării se stabilesc prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, în funcție de relevanța domeniului vizat de investigație, de măsura de ajutor de stat sau de nivelul impactului reglementărilor Uniunii Europene asupra cadrului normativ intern, gradul de complexitate, perioada și nivelul de implicare în procedura de examinare preliminară, analiză a unei plângeri, investigație și în procedurile specifice în domeniul ajutorului de stat ori în procedura de reprezentare în fața instanțelor de</p>	<p><i>a competențelor lor pentru aplicarea articolelor 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</i></p> <p>În acest sens, se impune adoptarea de măsuri care să întărească capacitatea administrativă a Consiliului Concurenței printr-o politică salarială adecvată în acord cu specificul, complexitatea și volumul atribuțiilor conferite. Acest lucru se impune cu atât mai mult cu cât politica salarială a autorității de concurență nu a mai fost reevaluată de peste 10 ani.</p> <p>În scopul de a acționa independent și de a aplica efectiv regulile europene în materie de concurență și ajutor de stat, Consiliul Concurenței are nevoie de personal înalt calificat (<i>expert staff</i>) și suficiente resurse pentru a putea evalua cazurile în mod imparțial și pentru a-și putea apăra în instanță evaluările complexe realizate, astfel încât să fie în măsură a face față unor întreprinderi puternice asistate de echipe specializate de consultanți internaționali/avocați și economiști.</p> <p>Astfel, deși dreptul concurenței este un domeniu de nișă al dreptului, în ultimii ani societățile de avocatură, dar și marile companii existente pe piață au înțeles cât de important este să aibă avocați/angajați bine pregătiți în domeniul concurenței/ajutorului de stat există riscul ca, în lipsa unor măsuri și politici salariale adecvate din partea statului român, personalul bine pregătit/ specializat din cadrul Consiliului Concurenței să se îndrepte către mediul privat, care oferă</p>
--	--	---	--

		<p>judecată în litigiile menționate la alin. (2) aflate pe rolul acestora.</p> <p>(5) Drepturile prevăzute la alin. (2) - (3) se acordă în limita fondurilor alocate cu această destinație Consiliului Concurenței, prin legile anuale ale bugetului de stat.</p>	<p>pachete salariale și beneficii mult mai atractive. În acest sens, pentru a contribui la realizarea cât mai eficientă a acestui deziderat, ca o cerință pentru garantarea aplicării efective a regulilor europene de concurență, prin creșterea calității deciziilor de constatare și sancționare a unor încălcări grave ale regulilor de concurență, autoritatea de concurență trebuie să fie în măsură să atragă și să păstreze în rândurile sale un personal înalt specializat, în condițiile în care în ultima perioadă s-a înregistrat o creștere semnificativă a persoanelor din cadrul Consiliului Concurenței care migrează în sectorul privat.</p> <p>În ceea ce privește dimensiunea și impactul activității personalului de specialitate care desfășoară inspecții la sediile întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi, putând aplica sancțiuni întreprinderilor în timpul derulării acestora între 0,5 și 1% din cifra de afaceri totală mondială a acestora, facem precizarea că aceasta se concretizează în întocmirea unor rapoarte de investigații care se pot finaliza cu propuneri de sancționare cu amenzi contravenționale ce pot fi în cuantum de zeci de milioane de euro. Astfel, apreciem că acest aspect nu se poate realiza decât prin asigurarea unei politici salariale adecvate.</p> <p>În ceea ce privește rezultatele autorității de concurență, facem precizarea că, în cei 25 de ani de activitate, activitatea realizată de către Consiliul Concurenței a generat, potrivit unui studiul realizat de către Academia de Studii Economice, peste 1 miliard de euro beneficii pentru cetățenii români. În această perioadă</p>
--	--	---	---

			<p>au fost finalizate peste 400 de investigații prin care s-au aplicat și încasat la bugetul de stat amenzi de peste 800 milioane euro. Doar în ultimii 10 ani au fost acordate și plătite peste 35 miliarde euro ajutoare de stat, în timp ce bugetul Consiliului Concurenței pe 24 de ani a fost de doar cca. 200 milioane euro (în medie 8,3 mil euro/an). La nivelul anului 2021, bugetul Consiliului Concurenței a fost de aprox. 12 milioane de euro, din care 85% au reprezentat cheltuieli privind personalul.</p> <p>De asemenea, facem precizarea că activitățile de monitorizare/analiză și investigație a piețelor realizate de către Consiliul Concurenței acoperă toate sectoarele economiei, iar o bună funcționare a concurenței influențează pozitiv veniturile la bugetul general consolidat.</p> <p>De asemenea, aceste măsuri sunt necesare în contextul în care recent autoritatea de concurență a dobândit noi atribuții, fiind desemnată autoritate de implementare a unor directive sau regulamente europene, este necesară alocarea unor resurse suplimentare. În acest sens, amintim, cu titlu de exemplu, noile atribuții dobândite de Consiliul Concurenței în ceea ce privește sectorul digital, respectiv monitorizarea platformelor online (Regulamentul Platform to business/P2B), sectorul comerțului agro-alimentar, respectiv aplicarea directivei privind sancționarea practicilor de concurență neloială în lanțul agro-alimentar (Unfair Trade Practices/UTP), precum și aplicarea Regulamentului privind autorizarea investițiilor străine (Foreign Direct</p>
--	--	--	---

			<p>Investment/FDI) din spațiul extracomunitar (non-UE). De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2022, adoptată recent de către Guvernul României, Consiliul Concurenței a dobândit, alături de Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Agenția Națională de Administrare Fiscală, atribuții de control în vederea combaterii acțiunilor speculative care au ca scop/efect creșterea nejustificată a prețurilor.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, se propune reglementarea componentei salariale la nivelul Consiliului Concurenței pe două paliere, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Prin acordarea unei majorări salariale de 35% personalului Consiliului Concurenței;</li><li>b) Prin posibilitatea acordării unei majorări salariale suplimentare de 15% din salariul de încadrare personalului de specialitate care instrumentează investigații complexe (cu impact transfrontalier) privind încălcarea Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene sau de exercitare a competențelor partajate cu Comisia Europeană în materia ajutorului de stat (art. 101/102 și 108 din TFUE) pentru un număr estimat de aproximativ 70 de inspectori de concurență;</li></ul> <p>Subliniem faptul că acordarea celor două categorii de drepturi nu pot fi cumulate. În ceea ce privește estimarea impactului financiar total al acestor măsuri, acesta este de 1.395.282 lei lunar/16.743.384 lei anual.</p>
--	--	--	--